

Santiago, seis de febrero de dos mil veinticuatro.

**Vistos y teniendo presente:**

**Primero:** En estos autos Rol N° 104.563-2023, caratulados "Hildegard Eisele Mayorga y otros con Servicio de Evaluación Ambiental Región de Los Lagos", sobre reclamación ambiental prevista en el artículo 17 N° 8 de la Ley N° 20.600, que crea los Tribunales Ambientales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 782 del Código de Procedimiento Civil, se ha ordenado dar cuenta del recurso de casación en el fondo interpuesto por la parte reclamante en contra de la sentencia dictada por el Tercer Tribunal Ambiental, que rechazó la acción deducida en contra de Resolución Exenta N°202210101626, de 7 de diciembre de 2022, pronunciada por la Dirección Regional del Servicio de Evaluación Ambiental de la Región de Los Lagos - adelante "SEA", la que a su vez rechazó la solicitud de invalidación presentada en contra de la Resolución Exenta N° 22 de 18 de marzo de 2021, que contiene el Informe consolidado de solicitud de aclaraciones, rectificaciones y ampliaciones -en adelante "ICSARA"-, y de todos los actos posteriores al mismo en el procedimiento de evaluación del Estudio de Impacto Ambiental del proyecto "Sistema de Transmisión S/E Tineo - S/E Nueva Ancud", cuyo proponente es Transmisora del Pacífico S.A.



**Segundo:** La recurrente funda su arbitrio anulatorio sustancial, en la infracción a lo dispuesto en el artículo 15 inciso segundo de la Ley N° 19.880 y a lo establecido en los artículos 8°, 15 bis y 16 inciso final de la Ley N° 19.300, ya que, si bien el acto impugnado no pone término al procedimiento, de todos modos produce indefensión por cuanto la exclusión de la Superintendencia de Electricidad y Combustible - en adelante "SEC"-, impide contar con la información sectorial necesaria para descartar todo tipo de impacto, riesgo o peligro para la vida y salud de las personas y animales de acuerdo al artículo 11 letras a) y b) de la Ley N° 19.300, vulnerando los principios preventivo y precautorio.

Por otro lado, la sentencia impugnada al rechazar la reclamación, transgrede los artículos 1° y 17 N° 8 Ley N° 20.600, el artículo 10 del Código Orgánico de Tribunales y lo dispuesto en el artículo 76 inciso segundo de la Constitución Política de la República, por cuanto, al estimar improcedente el libelo, los jueces dejan de cumplir con el imperativo legal que los obliga a emitir pronunciamiento sobre todos los extremos de la controversia sometida a su conocimiento. Así, en el evento de calificarse favorablemente el proyecto en estas condiciones, su parte quedaría impedida de solicitar que se enmienden las falencias que intenta remediar por esta vía.



**Tercero:** Que, para los efectos de una correcta resolución del asunto sometido al escrutinio de esta Corte, es útil consignar ciertos aspectos relevantes que se extraen del expediente, así:

i) Se presentan los actores reclamando, en virtud del artículo 17 N° 8 de la Ley N° 20.600, en contra de la Resolución Exenta N° 202210101626 de 2022 de 7 de diciembre de 2022, pronunciada por la Dirección Regional del Servicio de Evaluación Ambiental de la Región de Los Lagos, que rechazó la solicitud de invalidación presentada en contra de la Resolución Exenta N° 22 de 18 de marzo de 2021 que contiene el ICSARA, así como de todos los actos posteriores al mismo en el contexto del procedimiento de Estudio de Impacto Ambiental -en adelante "EIA"- del proyecto "Sistema de Transmisión S/E Tineo - S/E Nueva Ancud", consistente en la construcción y operación de una línea de transmisión eléctrica de alta tensión entre la S/E Tineo y la futura S/E Nueva Ancud, que pasará por las comunas de Llanquihue, Puerto Varas, Puerto Montt, Maullín, Calbuco y Ancud, en la Región de Los Lagos.

Añaden que, el ICSARA y el ICSARA complementario dan cuenta de la falta de información relevante y esencial, por lo que sólo procede dar término anticipado al procedimiento de evaluación ambiental de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 15 bis de la Ley N° 19.300. De esta forma, el alcance de las aclaraciones, rectificaciones y ampliaciones



solicitadas permiten confirmar que el Estudio de Impacto Ambiental -en lo sucesivo "EIA"- incumplió con los literales a), b), c), e) y g) del artículo 12 de la Ley N°19.300. Así, el Proyecto no estaría debidamente descrito ni contaría con líneas de base y áreas de influencia adecuadamente justificadas y definidas para los componentes hidrología, medio humano, áreas protegidas y sitios prioritarios para la conservación, y flora y vegetación, todo lo cual impediría determinar adecuadamente la predicción del impacto ambiental del proyecto y, consecuentemente, de las correspondientes medidas de mitigación, compensación y reparación.

En este orden de ideas, afirma que, la decisión de la SEC Regional de excluirse de evaluar ambientalmente el proyecto es ilegal, ya que estiman se trata de un Organismo de la Administración del Estado con Competencia Ambiental -en adelante "OAECA"-, y que dada su naturaleza, es competente para descartar eventuales riesgos para la vida y la salud de las personas, pronunciamiento sectorial que es obligatorio y vinculante en el marco del SEIA.

A lo anterior debe sumarse que, durante el proceso administrativo no se ha respetado el estándar del artículo 6° del Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo, pues sólo consta que se inició el Proceso de Consulta Indígena (en lo sucesivo "PCI"), sin embargo, tanto las personas indígenas como las comunidades



únicamente participaron haciendo observaciones durante el Proceso de Participación Ciudadana (en adelante "PAC").

Continúa su argumentación expresando que, el ICSARA no es un acto de mero trámite, ya que por su naturaleza, sirve de base para fijar información, antecedentes y derechos que posteriormente son fundamento para dictar la RCA, que es el acto administrativo terminal.

Finalmente recalca que, en estas condiciones, el expediente administrativo no contiene información suficiente sobre el PCI, transgrediendo el derecho de acceso a la información ambiental relevante, en circunstancias que, además, ha transcurrido con creces el plazo estipulado para su realización conforme lo establecido en el artículo 17 del Decreto N° 66 de 15 de noviembre de 2013, del Ministerio de Desarrollo Social, que contiene el Reglamento del PCI.

**ii)** La reclamada por su parte esgrime como defensa, en primer término, la falta de legitimación activa de doña Grenny Eisele Mayorga y doña Grista Eisele Mayorga dado que estas, de contrario al resto de los reclamantes, no solicitaron la invalidación de la Resolución Exenta N° 22 en la sede administrativa.

Indica que, de acuerdo con lo estatuido en el artículo 15 de la Ley N° 19.880 y 17 N° 8 de Ley N° 20.600, el ICSARA es un acto trámite no impugnabile por cuanto no



produce perjuicio ni indefensión, y que en su carácter ambiental no contiene ninguna decisión formal que haga plausible estimar que puede ser objeto de reclamación en los términos planteados en autos.

En cuanto a los reparos de orden técnico, explica pormenorizadamente las actuaciones realizadas y los motivos para descartar las ilegalidades denunciadas, concluyendo la improcedencia de declarar el término anticipado del procedimiento de evaluación ambiental, lo que, en todo caso, corresponde al ejercicio de una potestad discrecional del SEA, por lo que el Tribunal Ambiental sería incompetente en virtud del inciso segundo del artículo 30 de la Ley N° 20.600.

Esgrime que, la falta del pronunciamiento de un OAECA no implica de por sí que solo proceda la finalización adelantada de la EIA, ya que no es una causal aplicable, por cuanto dicha exclusión está permitida por el artículo 24 del Reglamento del SEIA, lo que en todo caso no obsta a que la SEC deberá, en su oportunidad, comprobar el cumplimiento de toda la normativa eléctrica aplicable, antes de la entrada en funcionamiento del proyecto.

Finalmente, sobre los supuestos vicios relacionados con el PCI, la falta de publicación de algunas piezas en el expediente administrativo, esto se justifica en la necesidad de reserva cuyo objetivo es dar cumplimiento a los principios que rigen al Convenio 169 de la OIT, siendo



solicitado por las mismas comunidades participantes mientras no se finalice este trámite, cuyas observaciones como personas (individualmente consideradas) y/o comunidades indígenas durante la PAC, obedece a que se trata de dos procesos que se tramitan separadamente y que no son excluyentes.

**iii)** Ante tal propuesta fáctica, el tribunal resuelve acoger la excepción de falta de legitimación activa sobre la base de la falta de interés de las reclamantes que al no haber presentado la respectiva solicitud de invalidación ante la autoridad administrativa, ni ser directamente afectadas por el acto, impide que sean consideradas como interesadas en el procedimiento administrativo de invalidación en los términos que establece los artículos 21 de la Ley N° 19.880 y 18 N° 7 de la Ley N° 20.600.

En cuanto a la factibilidad de estimar impugnabile el ICSARA, los sentenciadores concluyen que, dada su naturaleza, el ICSARA que motivó la solicitud de invalidación constituye un acto trámite, toda vez que, no es el acto terminal del procedimiento administrativo de evaluación de impacto ambiental, por cuanto este último corresponde a la RCA del proyecto, tal como se desprende de los artículos 44, 56, 60 y 61 del Reglamento del SEIA. Esta afirmación es sustentada en el artículo 38 del mismo Reglamento, del cual se desprende que el objetivo del trámite es ordenar y sistematizar las observaciones sobre



el contenido del EIA, emitidas por los participantes de la evaluación hasta el momento de su dictación, el cual, en ningún caso, está dirigido a expresar una opinión formal de la autoridad sobre la calificación ambiental del proyecto, ni tampoco goza de un contenido decisorio que tenga la potencialidad de afectar los derechos o intereses de las Reclamantes. Esta eventual afectación sólo podrá ocurrir una vez que se dicte la RCA del proyecto, la que en su carácter de acto terminal podrá ser impugnado por quienes estimen que la evaluación ambiental vulnera sus derechos o intereses, mediante la interposición de un recurso de reclamación o de la presentación de una solicitud de invalidación.

**Cuarto:** Que, asentado lo anterior, y previo al análisis del fondo de las materias propuestas por el recurso, es menester examinar su procedencia, para cuyo efecto es indispensable reproducir el tenor del artículo 26 de la Ley N° 20.600, norma que establece el sistema recursivo en el procedimiento de reclamación ante el Tribunal Ambiental, el cual establece: *"Recursos. En estos procedimientos sólo serán apelables las resoluciones que declaren la inadmisibilidad de la demanda, las que reciban la causa a prueba y las que pongan término al proceso o hagan imposible su continuación. De este recurso conocerá la Corte de Apelaciones en cuyo territorio jurisdiccional*





tenga asiento el Tribunal Ambiental que haya dictado la resolución apelada.

*El plazo para la interposición de la apelación será de diez días contado desde la notificación de la resolución respectiva.*

*En contra de la sentencia definitiva dictada en los procedimientos relativos a las materias que son de la competencia de los Tribunales Ambientales, establecidas en los numerales 1), 2), 3), 5), 6), 7) y 8) del artículo 17, procederá sólo el recurso de casación en el fondo, en conformidad a lo dispuesto en el artículo 767 del Código de Procedimiento Civil.*

*Además, en contra de la sentencia definitiva dictada en los procedimientos señalados en el inciso anterior, procederá el recurso de casación en la forma, en conformidad a lo dispuesto en el artículo 768 del Código de Procedimiento Civil, sólo por las causales de los números 1, 4, 6 y 7 de dicho artículo. Asimismo, procederá este recurso cuando en la sentencia definitiva se hubiere omitido alguno de los requisitos establecidos en el artículo 25 de esta ley; o cuando la sentencia haya sido pronunciada con infracción manifiesta de las normas sobre apreciación de la prueba conforme a las reglas de la sana crítica.*

*El recurso de casación deberá interponerse ante el Tribunal Ambiental que dictó la resolución recurrida para*



*ante la Corte Suprema y tendrá preferencia para su vista y fallo. Para tales efectos, los plazos y procedimientos para el conocimiento del recurso de casación se ajustarán a lo dispuesto en el Código de Procedimiento Civil.*

*No será aplicable para estos efectos lo dispuesto en los artículos 769 y 775 del mismo Código.*

*Ante la Corte sólo podrá rendirse prueba documental salvo que ella, de oficio, disponga la práctica de otras pruebas”.*

**Quinto:** Que, como se observa, el artículo 26 de la Ley N° 20.600 regula la procedencia del recurso de casación en la forma y en el fondo, estableciendo que este último será procedente contra la sentencia definitiva dictada en los procedimientos de reclamación del artículo 17 del mismo cuerpo normativo, excepto en el caso del N° 4, que no contempla una reclamación sino que la facultad del tribunal de autorizar medidas provisionales del artículo 48 de la Ley Orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente, así como la de autorizar las suspensiones señaladas en las letras g) y h) del artículo 3° de esa ley, y las resoluciones de la Superintendencia que apliquen las sanciones establecidas en las letras c) y d) del artículo 38 de la misma ley, elevadas en consulta. En tanto, el recurso de casación en la forma se contempla para impugnar la sentencia definitiva dictada en los mismos procedimientos antes referidos, limitando sus causales.



**Sexto:** Que el artículo 17 N° 8 de la Ley N° 20.600, otorga competencia a los tribunales ambientales para:

*"Conocer de las reclamaciones en contra de la resolución que resuelva un procedimiento administrativo de invalidación de un acto administrativo de carácter ambiental. El plazo para la interposición de la acción será de treinta días contado desde la notificación de la respectiva resolución.*

*Para estos efectos se entenderá por acto administrativo de carácter ambiental toda decisión formal que emita cualquiera de los organismos de la Administración del Estado mencionados en el inciso segundo del artículo 1° de la Ley Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado, que tenga competencia ambiental y que corresponda a un instrumento de gestión ambiental o se encuentre directamente asociado con uno de éstos.*

*Será competente para conocer de esta reclamación el Tribunal Ambiental que ejerza jurisdicción en el territorio en que tenga su domicilio el órgano de la Administración del Estado que hubiere resuelto el procedimiento administrativo de invalidación.*

*En los casos de los numerales 5) y 6) del presente artículo no se podrá ejercer la potestad invalidatoria del artículo 53 de la ley N° 19.880 una vez resueltos los recursos administrativos y jurisdiccionales o transcurridos*



*los plazos legales para interponerlos sin que se hayan deducido”.*

Se precisa, entonces, determinar cuáles resoluciones pueden ser objeto de la reclamación a que alude la disposición antes señalada.

**Séptimo:** Que, si bien es cierto, en el presente caso, la sentencia dictada por el Tribunal Ambiental resuelve la reclamación, dicho pronunciamiento no falla el fondo del asunto controvertido, cual es la existencia o no de una infracción a la normativa ambiental. En efecto, el Tribunal Ambiental no ha hecho más que rechazar la reclamación en contra de la resolución que contiene el ICSARA, acto trámite cuyo objetivo, en términos generales, es consolidar las consultas, aclaraciones o rectificaciones solicitadas por los servicios competentes al proponente o titular de un proyecto, lo que evidentemente descarta la posibilidad de que este contenga algún pronunciamiento formal y de término en relación al proyecto sometido a estudio de impacto ambiental.

Cuestión distinta ocurrirá una vez que se emita pronunciamiento por la autoridad administrativa, en relación a la calificación favorable o desfavorable del proyecto, ya que la resolución que se dicte en uno u otro sentido será susceptible de reclamación tanto por el titular del proyecto, como por terceros interesados, en caso de ser desfavorable a sus intereses y, resuelto



aquello podrá incluso ser recurrible ante el Tribunal Ambiental.

**Octavo:** Que esta Corte Suprema, ya ha resuelto con anterioridad la imposibilidad de aceptar la revisión jurisdiccional de todos y cada uno de los actos y sentencias dictadas en la institucionalidad ambiental, pues además de las limitaciones expresamente establecidas en las normas ya transcritas, es indispensable considerar que, en general, lo impugnado en el Derecho Administrativo chileno, vía recurso de casación, son los actos terminales, es decir, actos administrativos propiamente dichos, pero no lo son los actos de trámite o actos intermedios cuya naturaleza precisamente es la que detenta la Resolución Exenta N° 22, por lo que la sentencia impugnada que se ha limitado a rechazar una reclamación, por estimar que el acto reclamado justamente tiene tal carácter, por lo que no puede ser objeto del recurso de casación en el fondo impetrado. En este mismo sentido se ha pronunciado previamente esta Corte en Roles N° 18.996-2021, N° 117.379-2020 y N° 43.798-2020.

**Noveno:** Que, en estas condiciones, no cabe sino concluir que, el recurso de casación en el fondo esgrimido por los actores es improcedente, por lo que debe ser declarado inadmisibile, tal como se dirá.

Por estas consideraciones, y de conformidad, además, con lo dispuesto en los artículos 767 y 782 del Código de



Procedimiento Civil, se declara inadmisibile el recurso de casación en el fondo interpuesto por la reclamante con fecha veintidós de mayo de dos mil veintitrés, en contra de la sentencia de tres de mayo del mismo año, dictada por el Tercer Tribunal Ambiental.

Regístrese y devuélvase.

Redacción a cargo del Ministro Sr. Sergio Muñoz G.

Rol N° 104.563-2023.

Pronunciado por la Tercera Sala de esta Corte Suprema integrada por los Ministros (as) Sr. Sergio Muñoz G., Sra. Ángela Vivanco M., Sra. Adelita Ravanales A., Sr. Mario Carroza E. y el Abogado Integrante Sr. Pedro Águila Y. No firma, no obstante haber concurrido a la vista y al acuerdo de la causa, el Ministro Sr. Muñoz por estar con feriado legal.



Pronunciado por la Tercera Sala de la Corte Suprema integrada por los Ministros (as) Angela Vivanco M., Adelita Inés Ravanales A., Mario Carroza E. y Abogado Integrante Pedro Aguila Y. Santiago, seis de febrero de dos mil veinticuatro.

En Santiago, a seis de febrero de dos mil veinticuatro, se incluyó en el Estado Diario la resolución precedente.

